



Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen
103 33 STOCKHOLM

Förslag ändring cirkulationsdirektiv

Tullverket ställer sig positiv till de förändringar som föreslås pga genomförandet av EMCS. Tullverket ifrågasätter vissa av förslagen och lämnar därför följande yttrande.

Artikel 3

Kommissionen har i sitt förslag under tredje punkten förtydligat att bestämmelserna om bl.a. flyttning med punktskatteuppskov inte ska gälla för varor som omfattas av ett suspensivt tullförfarande, t.ex. transitering. Detta för att undvika dubbelarbete. Tullverket tillstyrker detta förslag.

Artikel 30

Denna artikel föreslås reglera flyttningar av varor som förvärvas av enskilda personer. Den ändring som föreslås i artikel 30.1 andra stycket innebär att enskild person kan låta ombud transportera varorna utan att punktskatt ska betalas i mottagarlandet. Kommissionen vidhåller dock tidigare begränsning i och med att detta inte ska gälla för tobaksvaror på grund av hälsoskäl.

Vad gäller den s.k. privatinförseln kommer den aktuella artikeln i förslaget få stor betydelse för svensk alkoholpolitik och för tullens arbete om den kommer att införas. Skattfrihet kommer att utgå på Internetalkohol och mineralolja, däremot inte på tobaksvaror. Det blir billigare att beställa alkoholvaror på Internet och få dem hemskickade utan att skatt påförs, än att åka utomlands och införskaffa alkoholen själv.

Om den föreslagna ändringen skulle genomföras innebär detta att varor som beställts av en privatperson för dennes eget bruk får transporteras till Sverige med ett yrkesmässigt ombud och att skatt inte ska betalas i Sverige. Tullverket kan i detta fall inte se att det finns någon grund för att kontrollera dessa transporter. Tullverkets erfarenhet är att alkohol förs in i Sverige i stora mängder under sken av att syftet är för privat bruk, men i realiteten säljs vidare även av privatpersoner som fört in alkoholen. Det kan därför i princip vara fråga om en misstanke om smuggling av alkohol vid en kontroll av införseln. Dessa kontroller anser regeringen som en av Tullverkets viktiga

uppdrag. Att bevisa att syftet med införseln är kommersiellt och inte för eget bruk blir omöjligt för Tullverket vid införseltillfället.

Kommissionen vidhåller sitt tidigare förslag ett undantag från principen måste ske för tobaksvaror. För Tullverket skulle detta förslag innebära en svårhanterlig olikhet av punktskattevarorna. Kommissionen lägger här en hälsoaspekt på tobaksvaror, en uppfattning som Tullverket naturligtvis delar. Kommissionen väljer dock att enbart lägga en skatterättslig syn på alkoholvaror och bortser från alkoholens hälsovådliga effekter. Kommissionen undviker denna gång att nämna att WHO arbetar med frågan om global strategi för alkoholkonsumtion. Inte heller nämner kommissionen rapporten Binge drinking and Europe (DHS 2008) som kommissionen själv medfinansierat, vilken visar att problemet är förekommande i många medlemsstater.

Artikel 31

En tydlig definition av begreppet kommersiella ändamål föreslås av kommissionen. Med detta avses alla ändamål än enskilda personers eget bruk. Tullverket tillstryker detta förslag.

Referensnivåer

Kommissionen föreslår att referensnivåerna tas bort. Tullverket har inte implementerat referensnivåerna i nationell lagstiftning. Tullverket tillämpar inte heller omvänd bevisbörda för de införselar som överstiger referensnivåerna mängdmässigt. Tullverket har dock sett att referensnivåerna i sig medför en viss återhållande effekt på inköpsnivån. Det förekommer ofta att mindre mängder alkohol förs in under organiserade former vid många tillfällen under sken av att utgöra privatinförsel. Tullverket har svårt att bevisa brott eftersom vi saknar befogenheter att registrera dessa uppgifter för att kunna bygga upp en brottsmisstanken.

Kapitel IV

I detta kapitel berörs bestämmelserna om det nya elektroniska ledsagardokumentet och den administrativa referenskoden. Ur Tullverkets kontrollverksamhet är det viktigt att vi kan kontrollera den specifika referenskoden snabbt. För att Tullverket ska få tillgång till referenskoden krävs det att vi har åtkomst till Skatteverkets databas.

Påverkan nationell lagstiftning

Tullverket inser att förslagen påverkar den svenska skattelagstiftningen. Tullverket vill framhålla vikten av att nödvändiga justeringar vidtas.

Tullverket vill slutligen även framföra att det nya förslaget till cirkulationsdirektiv upplevs som mer lättläst och tydligt efter det att språket har moderniserats och texten har omarbetats. Förslaget harmoniserar med EMCS och den elektroniska hanteringen.

Ärendets handläggning

I ärendets handläggning har deltagit generaltulldirektören Karin Starrin, beslutande, överdirektören Ted Stahl, biträdande processägare Petra Johfur och juristen Anna Björklund, föredragande.

TULLVERKET

Karin Starrin

Anna Björklund