



Tullverket

Effektiv handel
Katrín Neljand
Tel. 08-456 54 76
katrin.neljand@tullverket.se

Yttrande

Datum
2009-02-06
Ert datum
2008-12-17

Dnr
TV1-2008-17202
Er referens
Fi2008/8094

Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen
103 33 Stockholm

Tullverkets synpunkter på kommissionens förslag till rådets direktiv om ändring av direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt, när det gäller skatteundragande vid import och andra gränsöverskridande transaktioner

Sammanfattning

Tullverkets synpunkter rör den del av förslaget som handlar om undantag från skatteplikt vid import, enligt artikel 143 d i mervärdesskattedirektivet, när de importerade varorna levereras eller överförs inom gemenskapen till en beskattningsbar person i en annan medlemsstat.

Två av de ändringar som föreslås i artikel 143 d i mervärdesskattedirektivet har redan införts i Sverige. Det gäller kravet på uppgift om importörens registreringsnummer för mervärdesskatt samt köparens registreringsnummer för mervärdesskatt i det andra EU-landet, som måste anges vid importtillfället för att undantaget ska kunna tillämpas. Tullverket ställer sig positivt till att dessa krav nu harmoniseras i gemenskapen.

När det gäller förslaget om bevis vid importtillfället för att de importerade varorna kommer att transporteras eller försändas till ett annat EU-land, anser Tullverket att den föreslagna åtgärdens effekt för att förhindra missbruk kan ifrågasättas. Den förväntade effekten av åtgärden måste också vägas mot den ökade bördan för näringslivet om ytterligare uppgifter måste lämnas samt för Tullverket om bedömning av uppgiftens bevisvärde ska göras i samband med importtillfället. Sammantaget anser Tullverket därför att införandet av det ökade uppgiftslämnandet inte är befogat.

Tullverkets synpunkter

Syftet med kommissionens förslag är att bekämpa momsbedrägerier vid import till EU. De åtgärder som föreslås i förslaget är att den importerande och mottagande parten måste vara registrerade för mervärdesskatt, vilket ska anges vid importtillfället, samt att det ska visas att de importerade varorna kommer att transporteras till en annan medlemsstat.

Kravet på att registreringsnummer för mervärdesskatt ska anges

Vad gäller kravet på registrering för mervärdesskatt är det redan ett villkor enligt Tullverkets föreskrifter (TFS 2002:26) att företaget är registrerat för mervärdesskatt i Sverige för att omsättning eller överföring ska kunna undantas från skatteplikt. Detta gäller såväl företag etablerade i Sverige som utländska företag.

Det krävs också att den som varan omsätts eller överförs till är registrerad för mervärdesskatt i det andra EU-landet. Nya transportmedel och punktskattepliktiga varor är dock undantagna från detta krav.

Både uppgifter om registreringsnummer för mervärdesskatt i Sverige samt i det andra EU-landet, måste anges vid importtillfället i tulldeklarationen för övergång till fri omsättning och fri förbrukning.

Kravet på bevisning om transporten vid importtillfället

När det gäller kravet att importören vid importtillfället tydligt anger bevisning för att de importerade varorna kommer att transporteras eller försändas från importmedlemsstaten till en annan medlemsstat, anser Tullverket att detta rimligen ska förstås som att importören ska hänvisa till sådana uppgifter, som gör det sannolikt att varorna kommer att transporteras till ett annat EU-land.

För att bevisningen ska vara användbar vid importtillfället behöver uppgifterna lämnas redan i samband med att varorna anmäls till förtullning. Det som vid importtillfället kan uppges av importören skulle kunna vara fraktföretagets namn, uppdragsnummer och leveransort. Vad gäller fordonets registreringsnummer finns det situationer där det kan vara svårgörlikt att uppges detta vid importtillfället. Detta är till exempel fallet när varorna ska omlastas.

Det kan vara svårt för Tullverket att vid importtillfället kunna bedöma om de lämnade uppgifterna om den kommande transporten är trovärdiga eller inte. Uppgifterna kan snarare användas i efterhand, både av Tullverket och Skatteverket, vid en riskbaserad analys. Tullverket skickar varje månad uppgifter till Skatteverket om föregående månads import som befriats från mervärdesskatt enligt 3 kap 30 § andra stycket mervärdesskattelagen (1994:200) (ML). Detta sker i elektronisk form. Skatteverket ska i sin tur underrätta Tullverket, om man vid en kontroll i efterhand konstaterar att varorna inte har levererats till ett annat EU-land. Detta i enlighet med bestämmelserna i 12 § mervärdesskatteförordningen (1994:223).

Ökning av den administrativa bördan

Det anges också i KOM (805) att de involverade företagen inte kommer att drabbas av ytterligare bördor och att vare sig ekonomiska aktörer eller skatteförvaltningar kommer att drabbas av ytterligare kostnader.

Att kräva att det anges uppgifter om transporten innebär också ytterligare uppgiftslämnande och därmed också ökade kostnader för näringslivet. För Tullverkets

del kommer det, om förslaget antas, innebära att det krävs mer resurser att hantera och bedöma uppgifternas bevisvärde vid importtillfället.

Kontroll av icke-etablerade aktörer

I övrigt kan det konstateras att det fortfarande kvarstår svårigheter för Tullverket att utföra efterkontroll hos de företag som använder tullförfarande med skattebefriad import men som inte finns etablerade i Sverige. Detta eftersom varken deklaranten eller bokföringsmaterialet finns tillgängliga i Sverige. Förfarandet kräver därför assistans från andra länder.

Ärendets handläggning

I ärendets slutliga handläggning har deltagit generaltulldirektören Karin Starrin, beslutande, sakkunnig Anne Trygg, och tullspecialisten, Katrin Neljand, föredragande.

TULLVERKET

Karin Starrin

Katrin Neljand

Kopia

Fidep S3, Richard Halltell

Vls

Inf