



Finansdepartementet

103 33 STOCKHOLM

## Departementspromemorian (Ds2009:23) Det nya punktskatte-direktivet

Tullverket är i stort sett positivt till de föreslagna lagändringarna, men vill ändå lämna följande synpunkter. Tullverket avstyrker, av skäl som utvecklas nedan, förslaget att en registrerad varumottagare i vissa fall ska betala skatt till Tullverket. I övrigt berörs nedan också behovet av resurstillskott.

Införandet av det datoriserade systemet EMCS förbättrar möjligheterna att kontrollera förflyttningar av punktskattepliktiga varor under skatteuppskov inom gemenskapen. I Sverige kommer EMCS att vara kopplat till det s.k. SEED-registret, som hanteras av Skatteverket.

Enligt förslaget till ändring i lagen (1998:506) om punktskattekontroll av transporter m.m. av alkoholvaror, tobaksvaror och energiprodukter (LPK) utvidgas Tullverkets befogenheter vid transportkontroll till att omfatta även kontroll av bl.a. elektroniska administrativa dokument och administrativa referensnummer. För att en transportkontroll, som kan ske vid vilken tidpunkt som helst på dygnet, ska kunna genomföras så effektivt som möjligt är det av mycket stor vikt att Tullverket medges direktåtkomst till SEED-registret.

Tullverket anser vidare att det förtydligande i fråga om skyldigheten att medföra ledsagardokumentet under hela förflyttningen fram till mottagaren, som görs i promemorian är ytterst värdefullt.

Förslaget att mottagaren av punktskattepliktiga varor vid distansförsäljning ska vara skattskyldig i stället för säljaren, om denne inte ställt säkerhet för skatten, kommer att påverka Tullverkets punktskattekontroller, särskilt vad gäller postförsändelser. I dag har en mottagare möjlighet enligt 3 kap. 5 § tredje stycket LPK att, i de fall säljaren inte betalar skatten, lösa ut en vara som varit omhändertagen enligt 3 kap. 4 § genom att betala ett belopp som motsvarar skatten. Distansförsäljning där säljaren inte betalar punktskatten förekommer ofta vid försäljning av cigaretter till Sverige. I alla sådana fall ska Tullverket i fortsättningen fatta ett skattebeslut för varje köpare. Detta kommer att medföra administrativt merarbete för Tullverket vars omfattning inte kan exakt beräknas i dagsläget.

Den som utan att föra in eller ta emot punktskattepliktiga varor ändå innehar sådana varor i kommersiellt syfte föreslås under vissa förutsättningar vara

skyldig att betala skatt. I promemorian exemplifieras detta med att någon påträffas med varorna i Sverige och det inte går att utreda vem som fört in eller tagit emot dem här. Tullverket förutsätter att Skatteverket normalt fattar skattebeslut i sådana ärenden. Det torde vara ytterst sällsynt att dessa aktörer påträffas i samband med transportkontroll.

Däremot föreslås att Tullverket ska administrera en helt annan typ av aktör, nämligen en registrerad varumottagare som, i denna egenskap, får importera alkohol- och tobaksvaror. Syftet är enligt promemorian att säkerställa den svenska punktskatten vid import, genom att varumottagaren betalar skatten till Tullverket. Det är dock tveksamt om tullförfarandet kan användas i alla situationer. Enligt tullagstiftningen kan flera olika personer uppträda som deklarerant och gäldenär, vilket är anledningen till att bl.a. den registrerade varumottagaren i dag är undantagen från huvudregeln att skatt vid import betalas till Tullverket. Tullverket anser att konsekvenserna av förslaget för Tullverkets del inte har belysts i tillräcklig omfattning i promemorian och att förslaget måste utredas i grunden innan det kan bli föremål för lagstiftning.

Tullverket bedömer, som redovisats ovan, att förslaget att den som tar emot varor vid distansförsäljning i vissa fall ska bli skattskyldig innebär merarbete för Tullverket och vill här erinra om att Tullverket i lagstiftningsärendet om oberoende mellanhand begärde fler årsarbetskrafter för att tillgodose det då uppkomna resursbehovet (prop. 2008/09:48 s. 50). Tullverket kan konstatera att det redan nu visar sig att dessa ärenden tar stora resurser i anspråk. Det är därför angeläget att regeringen, som har utfäst sig att följa utvecklingen på området, tillskjuter begärda resurser.

### **Ärendets handläggning**

I den slutliga handläggningen av ärendet har deltagit tf generaltulldirektören Thomas Börjesson (beslutande) och tf chefsjuristen Annkatrin Hübinette (föredragande).

TULLVERKET

Thomas Börjesson

Annkatrin Hübinette

Kopia:

VLS  
KOM  
BB  
EH